

Инициативное бюджетирование

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Вовлечение граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Причины заинтересованности регионов в практиках инициативного бюджетирования

- Во-первых, инициативное бюджетирование оказалось важным ресурсом развития местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Многие из них именно через региональные программы ИБ получили средства на реализацию давно ожидаемого «бюджета развития» своих территорий.
- Во-вторых, инициативное бюджетирование оказалось важным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.
- В-третьих, процедуры участия граждан в отборе и реализации проектов, на которые могут быть выделены государственные средства, формируют целый комплекс дополнительных социальных, экономических, управленческих эффектов. Средства государственного бюджета не только помогают решать определенные гражданами проблемы, но и воспитывают ответственного за судьбу своего поселения гражданина.

Книга доступна по
ссылке:

[http://budget4me.ru
/articles/school/initiativnoe-
byudzhetrovanie-
rossiyskiy-opyt-v-
oblasti-uchastiya-
grazhdan-v-
reshenii-
voprosov-mest/](http://budget4me.ru/articles/school/initiativnoe-byudzhetrovanie-rossiyskiy-opyt-v-oblasti-uchastiya-grazhdan-v-reshenii-voprosov-mest/)

Министерство финансов Российской Федерации
Международный банк реконструкции и развития
Проект «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации»

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

РОССИЙСКИЙ ОПЫТ
В ОБЛАСТИ УЧАСТИЯ
ГРАЖДАН В РЕШЕНИИ
ВОПРОСОВ МЕСТНОГО
ЗНАЧЕНИЯ





Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

88,9

тысяч
проектных
идей

25

региональных
проектных
центров

19,3

млрд
рублей

68

субъектов
Российской
Федерации

18,7

тысяч
проектов-
победителей

4,7

млн
участников

Москва, 2019

Доступен по ссылке:
[https://www.minfin.ru/
common/upload/libr
ary/2019/10/main/107
0_Doklad.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/1070_Doklad.pdf)

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) – наиболее распространенная на сегодняшний день модель ИБ

ППМИ имеет самую продолжительную историю среди российских практик ИБ – она была подготовлена и запущена в 2007 году в Ставропольском крае, и в дальнейшем реализована при поддержке Всемирного банка в Кировской, Тверской, Нижегородской областях, Хабаровском крае, Республиках Башкортостан, Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Еврейской автономной области. К важнейшим особенностям практики относятся выдвижение приоритетных проектов гражданами на общих собраниях населения, конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев, оценивающих степень поддержки проектов местными сообществами, и полная встроенность в национальную административную, бюджетную и правовую системы. Проекты ППМИ осуществляются на средства бюджетов субъектов Российской Федерации при обязательном софинансировании муниципалитетов, населения и местного бизнеса. В настоящее время модель ППМИ активно используется во многих субъектах Российской Федерации.

Модель партиципаторного бюджетирования

Реализуется в России с 2013 года, когда были запущены первые российские пилотные проекты – «Народный бюджет» в Череповце и «Я планирую бюджет» в Сосновом Бору. В настоящее время практика внедрена в 13 городах и городских поселениях Ленинградской, Вологодской и Кировской областей. В отличие от ППМИ, партиципаторное бюджетирование предполагает распределение выделенной части городского бюджета на основании решений бюджетной комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки, и представителей муниципалитета. Любой житель имеет право подать заявку и быть выбранным при помощи жребия для участия в бюджетной комиссии, а значит, получить шанс реализовать свою инициативу. Комиссия может выдвигать бюджетные инициативы в рамках полномочий муниципалитета на территории которого она работает. Фокусом практики являются погружение жителей в бюджетные процедуры и непосредственное обучение основам городского управления.

Типология проектов ИБ в России

(продолжение на след. слайде)

№	Типы проектов ИБ	Количество проектов	Доля проектов по типам
1	Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	1673	18,1%
2	Автомобильные дороги и сооружения на них	1344	14,5%
3	Образовательные и культурные учреждения	1035	11,2%
4	Объекты водоснабжения, водоотведения	1016	11,0%
5	Обустройство игровых площадок	819	8,8%
6	Объекты уличного освещения	805	8,7%
7	Объекты сбора твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	491	5,3%

Типология проектов ИБ в России

(продолжение)

№	Типы проектов ИБ	Количество проектов	Доля проектов по типам
8	Объекты физической культуры и массового спорта	425	4,6%
9	Событийные проекты (праздники, фестивали).	425	4,6%
10	Места захоронения	341	3,7%
11	Объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности	257	2,8%
12	Объекты культурного наследия (памятники, музеи)	191	2,1%
13	Учреждения библиотечного обслуживания населения	47	0,5%
14	Объекты для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания	19	0,2%
15	Иные объекты (ремонт МКД, мостов, плотин, благоустройство водоемов, организация связи, теплоснабжения, канализации, газопроводов и пр.)	372	4,0%
	Всего проектов:	9260	



ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Принят
Законодательным Собранием**

25 июля 2019 года

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет порядок реализации механизмов инициативного бюджетирования в Ростовской области.

ОЗ «Об инициативном бюджетировании в РО» (ст. 1, п. 2): основные понятия

- 1) инициативное бюджетирование – форма непосредственного участия жителей муниципальных образований в Ростовской области в решении вопросов местного значения посредством внесения проектов инициативного бюджетирования и участия в их реализации;
- 2) проект инициативного бюджетирования – документально оформленная инициатива, направленная на решение вопросов местного значения.

ОЗ «Об инициативном бюджетировании в РО» (ст. 2): цели, задачи, принципы ИБ

- 1. Основными **целями** инициативного бюджетирования являются:
 - 1) активизация участия жителей муниципальных образований в Ростовской области в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов;
 - 2) поддержка инициатив жителей муниципальных образований в Ростовской области в решении вопросов местного значения.
- 2. **Задачами** инициативного бюджетирования являются:
 - 1) создание нового механизма взаимодействия жителей муниципальных образований в Ростовской области и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения;
 - 2) повышение открытости деятельности органов местного самоуправления при формировании и исполнении местного бюджета, а также информированности и финансовой грамотности жителей муниципальных образований в Ростовской области;
 - 3) повышение заинтересованности жителей муниципальных образований в Ростовской области в решении вопросов местного значения посредством их финансового и нефинансового участия в реализации проектов инициативного бюджетирования;
 - 4) усиление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.
- 3. Основными **принципами** инициативного бюджетирования являются:
 - 1) отбор проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе (далее также – конкурсный отбор);
 - 2) равный доступ жителей муниципальных образований в Ростовской области к участию в конкурсном отборе;
 - 3) открытость и гласность процедур проведения конкурсного отбора.

ОЗ «Об инициативном бюджетировании в РО»

Статья 3. Полномочия органов исполнительной власти Ростовской области в сфере инициативного бюджетирования

Статья 4. Выдвижение проектов инициативного бюджетирования

Статья 5. Рассмотрение проектов инициативного бюджетирования муниципальными конкурсными комиссиями

Статья 6. Проведение конкурсного отбора областной конкурсной комиссией

Статья 7. Финансовое обеспечение в сфере инициативного бюджетирования

Статья 8. Информационное обеспечение в сфере инициативного бюджетирования

Статья 9. Отчеты о реализации проектов инициативного бюджетирования

Статья 10. Заключительные положения